ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Чебаркульская городская прокуратура

ул. 9-го Мая, 18-б, г. Чебаркуль, Челябинская область, 456440

29.12.2020 № 13-2020

Директору МБОУ «ООШ №10»
г.Чебаркуль

Кривоносовой Е.А.

Принято 30.12.2020
Вх № 14 от 30.12.2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона
(в порядке ст.24 Федерального Закона
«О прокуратуре Российской Федерации»)

Чебаркульской горпрокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности образовательных организаций Чебаркульского городского округа, в ходе которой выявлены нарушения закона.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждому гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Согласно положений ст. ст. 1-3, 5, 28, 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» предметом регулирования настоящего закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются, в том числе, на принципах обеспечения права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования и единства образовательного пространства на территории Российской Федерации. В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование, в том числе на общедоступность и бесплатность образования, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами относится к компетенции образовательной организации.

Кроме того, образовательная организация создает необходимые условия для охраны и укрепления здоровья, организации питания, а также безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с требованиями закона.

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также представительных органов работников (при их наличии).

Под конфликтом интересов педагогического работника понимается ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Основы правового регулирования благотворительной деятельности регламентированы Федеральным законом от 11.08.1993 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительной организации» и заключаются в ее добровольности и бескорыстности.

Согласно ст. 575 Гражданского кодекса РФ не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей: от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, их законными представителями; работникам образовательных организаций. Запрет на дарение лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственными служащими, муниципальными служащими и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

В соответствии с пунктом 7 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от

13.04.2010, основными принципами Национальной стратегии противодействия коррупции являются признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации; использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции; стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе «О противодействии коррупции».

Согласно ст. ст. 3, 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» № 273 от 25.12.2008 противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 утверждено Положение о порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Согласно п. 6 данного Положения федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, организации, созданные Российской Федерацией на основании федеральных законов, организации, созданные для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами должны разработать и утвердить порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа).

Установлено, что Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 10» г.Чебаркуль является юридическим лицом, созданным для осуществления образовательной деятельности, однако локальный акт, регламентирующий порядок сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка, в том числе в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, не принят, на официальном сайте школы не размещен.

Невыполнение образовательным учреждением данных требований закона препятствует формированию единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в Российской Федерации; создает благоприятную почву для коррупционных проявлений в образовательных организациях Чебаркульского городского округа (дает возможность пополнения материально-технической базы за счет средств законных представителей детей (родителей), ставит в зависимость личную заинтересованность педагога в получении конкретными обучающимся образования) и, как следствие, приводит к нарушению гарантированного законом права несовершеннолетних на общедоступность и бесплатность образования.

Данные нарушения закона стали возможными в связи с грубым игнорированием требований законодательства о противодействии коррупции со стороны сотрудников школы, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений в образовательной организации, слабого контроля с Вашей стороны за работой подчиненных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Закона РФ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1.Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием старшего представителя Чебаркульской горпрокуратуры. О дате и месте рассмотрения представления заблаговременно сообщить горпрокурору.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении указанных требований законодательства о противодействии коррупции.

3. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, а именно разработан и утвержден локальный акт, регламентирующий порядок сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка, в том числе в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах должно быть сообщено Чебаркульскому горпрокурору в письменной форме в месячный срок.

Горпрокурор

старший советник юстиции А.С.Соловьев

И.А. Нуштаева, 20297